

ALBERTO TRUEBA URBINA

ABOGADO SOCIAL Y DOCTOR HONORIS CAUSA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SURESTE,
DOCTOR Y PROFESOR EMERITO DE LA U.N.A.M.
DIRECTOR DEL SEMINARIO DE DERECHO DEL TRABAJO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL,
PROFESOR DE DERECHO DEL TRABAJO EN LA LICENCIATURA Y DE LEGISLACION INTER-
NACIONAL DEL TRABAJO Y DE TEORIA DE LA HUELGA EN LA DIVISION DE ESTUDIOS
SUPERIORES DE LA FACULTAD DE DERECHO DE LA U.N.A.M.

NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

TEORIA INTEGRAL

TOMO I

Segunda edición actualizada



EDITORIAL PORRÚA, S. A.

AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15

MÉXICO, 1979

CONSEJO SUPERIOR DE

MEXICO



TOMO I

PRÓLOGO. Págs.
IX

PRIMERA PARTE

EL DERECHO DEL TRABAJO EN LA CONSTITUCION
Y EN EL ESTADO MODERNO

CAPÍTULO I

UN DERECHO NUEVO: DERECHO DEL TRABAJO

1. El derecho en las relaciones de trabajo. 5
2. El derecho del trabajo en la Constitución política. 7
3. El derecho del trabajo en la Constitución social. 8
4. El nuevo derecho social del trabajo. 15

CAPÍTULO II

EL NUEVO ESTADO POLITICO-SOCIAL

1. La Constitución y el Estado. 19
2. El Estado moderno en la Constitución de 1917. 21
3. Teoría de la triple personalidad del Estado. 23
4. La política social y la justicia social. 25

CAPÍTULO III

EL DERECHO DEL TRABAJO EN EL ESTADO FEDERAL,
EN LOS ESTADOS MIEMBROS Y EN LOS MUNICIPIOS

1. El artículo 123 en el Estado federal. 31
2. El artículo 123 en los Estados miembros y en los Municipios. 34
3. Facultades federal y local para aplicar las leyes del trabajo. 35

CAPÍTULO IV

EL DERECHO DEL TRABAJO EN LA ADMINISTRACION PUBLICA

1. Teoría de la administración pública. 39
2. El artículo 123 y sus leyes reglamentarias en la Administración Pública. 42
3. Las funciones sociales de la Administración Pública. 43
4. La Administración Pública para el desarrollo. 46
5. Las empresas de la Administración Pública. 47

6. El derecho del trabajo en las Universidades descentralizadas de la Administración Pública.	<i>Págs.</i> 47
---	--------------------

CAPÍTULO V

EL DERECHO DEL TRABAJO EN LA ADMINISTRACION PRIVADA

1. Teoría de la Administración Privada.	49
2. El artículo 123 y sus leyes reglamentarias en la Administración Privada.	51
3. La Administración Privada de las empresas de explotación.	52

CAPÍTULO VI

EL DERECHO DEL TRABAJO EN LA ADMINISTRACION SOCIAL

1. Teoría de la Administración Social.	55
2. El artículo 123 y sus leyes reglamentarias en la Administración Social.	56
3. Las funciones sociales de la Administración Social.	57

CAPÍTULO VII

LA TEORIA INTEGRAL DEL DERECHO DEL TRABAJO
EN EL ESTADO MODERNO

1. Bosquejo de la Teoría integral del derecho del trabajo.	63
2. La Teoría integral del derecho del trabajo y de su disciplina procesal.	65
3. La Teoría integral del derecho del trabajo en el Estado político.	78
4. La Teoría integral del derecho del trabajo en el Estado social.	80
5. La Teoría integral del derecho del trabajo es fuerza dialéctica para transformar el Estado moderno político-social.	81

SEGUNDA PARTE

NACIMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

CAPÍTULO I

DERECHO ADMINISTRATIVO PUBLICO

1. Concepto del derecho público.	91
2. El derecho administrativo público.	93
3. Las transformaciones del derecho administrativo público.	96
4. La ciencia de la Administración Pública.	101

CAPÍTULO II

NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO SOCIAL

1. Creación del derecho social.	105
2. Los legisladores mexicanos: inventores del derecho social.	106

	<i>Págs.</i>
3. Concepto del derecho administrativo social.	110
4. Integración del derecho administrativo social.	111
5. Autonomía del derecho administrativo social.	118
6. La ciencia de la Administración Social.	120

CAPÍTULO III

EL NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

1. Origen administrativo del derecho del trabajo.	127
2. Nuevo derecho administrativo del trabajo.	129
3. Las definiciones del derecho administrativo del trabajo.	132
4. Nuestra definición del derecho administrativo del trabajo	135
5. Naturaleza social del derecho administrativo del trabajo.	136

CAPÍTULO IV

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

1. Las fuentes jurídicas y las fuentes espontáneas.	141
2. La Constitución y la legislación administrativa del trabajo y de la previsión social.	144
3. Los reglamentos administrativos del trabajo y de la previsión social.	145
4. El derecho proletario.	145
5. Las costumbres y la jurisprudencia laborales.	148
6. Interpretación de las fuentes del derecho administrativo laboral.	148

CAPÍTULO V

DERECHO DISCIPLINARIO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO
Y DE LA PREVISION SOCIAL

1. Teoría del poder disciplinario.	151
2. Del poder disciplinario patronal al poder disciplinario estatal.	155
3. Derecho penal administrativo del trabajo y de la previsión social.	156
4. Las leyes laborales y las sanciones.	157
5. Las leyes de previsión social y las sanciones.	171
6. Los reglamentos laborales y de la previsión social y las sanciones.	172

CAPÍTULO VI

LA PRAXIS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

1. Contradicciones entre la teoría y la práctica del derecho administrativo del trabajo.	173
2. El Presidente de la República y los gobernadores de los Estados en el derecho administrativo del trabajo.	174
3. Influencia de las autoridades administrativas públicas en la legislación y en la jurisdicción del trabajo.	174

TERCERA PARTE

REGLAMANTACION ADMINISTRATIVA DEL TRABAJO
Y DE LA PREVISION SOCIAL

CAPÍTULO I

COMPILACION DE REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS LABORALES
Y DE PREVISION SOCIAL

	<i>Págs.</i>
1. Facultad reglamentaria social del Presidente de la República.	179
2. Diversidad de reglamentos administrativos del trabajo y de la previsión social.	181

CAPÍTULO II

REGLAMENTOS DE POLICIA Y SEGURIDAD EN LOS TRABAJOS
DE LAS MINAS

1. La policía del trabajo.	183
2. El reglamento de policía minera y seguridad en los trabajos de las minas.	183
3. El reglamento de seguridad en los trabajos de las minas.	192

CAPÍTULO III

REGLAMENTO DE MEDIDAS PREVENTIVAS DE ACCIDENTES
DE TRABAJO

1. La previsión social.	225
2. El reglamento de medidas preventivas de accidentes de trabajo.	225

CAPÍTULO IV

REGLAMENTO DEL ARTICULO 137 DE LA LEY DE VIAS
GENERALES DE COMUNICACION

1. Vigencia del reglamento en materia de comunicaciones en cuanto no se oponga a las leyes del trabajo.	301
2. El reglamento del artículo 137 de la Ley de Vías Generales de Comunicación.	301

CAPÍTULO V

REGLAMENTO PARA LA INSPECCION DE GENERADORES
DE VAPOR Y RECIPIENTES SUJETOS A PRESION

1. Vigencia del reglamento de inspección de generadores de vapor en cuanto no se oponga a las leyes del trabajo.	311
2. El reglamento para la inspección de generadores de vapor y recipientes sujetos a presión.	311

CAPÍTULO VI

REGLAMENTO DE LABORES PELIGROSAS E INSALUBRES
PARA MUJERES Y MENORES

	<i>Págs.</i>
1. Labores peligrosas e insalubres.	341
2. El reglamento de labores peligrosas e insalubres para mujeres y menores.	341

CAPÍTULO VII

REGLAMENTO DE HIGIENE DEL TRABAJO

1. La higiene del trabajo.	361
2. El reglamento de higiene del trabajo.	361
3. El Código Sanitario vigente en relación con el trabajo.	383

CAPÍTULO VIII

REGLAMENTOS DE TRABAJO DE LOS EMPLEADOS DE LAS
INSTITUCIONES DE CREDITO Y ORGANIZACIONES AUXILIARES

1. El primer reglamento de trabajo de los empleados de las instituciones de crédito y organizaciones auxiliares.	409
2. Derogación del reglamento de trabajo de los empleados de las instituciones de crédito y organizaciones auxiliares.	430
3. Resurrección inconstitucional del reglamento de trabajo de los empleados de las instituciones de crédito y organizaciones auxiliares.	431
4. La fuerza económica de los bancos.	447

CAPÍTULO IX

REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS JUNTAS
DE CONCILIACION Y ARBITRAJE Y DEL TRIBUNAL
FEDERAL DE LA BUROCRACIA

1. Reglamentos interiores de labores de las Juntas de Conciliación y Arbitraje.	449
2. Reglamento de condiciones de trabajo del personal del Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje.	549

CAPÍTULO X

TEORIA Y APLICACION DE LOS REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS
LABORALES Y DE PREVISION SOCIAL

1. La teoría social de los reglamentos administrativos laborales y de previsión social.	563
2. La aplicación de los reglamentos administrativos laborales y de previsión social.	564

CAPÍTULO XI

EL CODIGO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

	<i>Págs.</i>
1. Inquietud científica por el derecho administrativo del trabajo.	567
2. Nuestro proyecto de código administrativo del trabajo.	568
3. La formación de un código administrativo del trabajo.	569

CUARTA PARTE

ORGANOS ADMINISTRATIVOS DEL TRABAJO
PUBLICOS Y SOCIALES

CAPÍTULO I

LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA DEL TRABAJO

1. Origen de la organización administrativa del trabajo.	573
2. Las autoridades administrativas públicas y sociales del trabajo.	574
3. Los servicios públicos y sociales del trabajo.	577

CAPÍTULO II

LOS ORGANOS ADMINISTRATIVOS PUBLICOS
Y SUS FUNCIONES LABORALES

1. Secretaría del Trabajo y Previsión Social.	581
2. Secretaría de Hacienda y Crédito Público.	634
3. Secretaría de Educación Pública.	636
4. Direcciones o Departamentos locales del Trabajo.	659
5. Inspección del Trabajo.	676
6. Instituto del Trabajo.	706
7. Servicio Público del Empleo.	709
8. Procuraduría de la Defensa del Trabajo.	724

CAPÍTULO III

LOS ORGANOS ADMINISTRATIVOS SOCIALES
Y SUS FUNCIONES LABORALES

1. La Comisión Nacional de los Salarios Mínimos.	749
2. La Comisión Nacional para la Participación de los Trabajadores en las Utilidades de las Empresas.	766

CAPÍTULO IV

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA: CONJUNCION
DE PODERES PUBLICOS Y SOCIALES

1. El régimen presidencialista.	807
2. La intervención presidencial en las relaciones públicas, sociales y privadas.	811

	<i>Págs.</i>
3. El Presidente: supremo poder administrativo público y social.	812
4. Revolución desde arriba o revolución proletaria.	813
5. El Presidente en la Constitución social.	815

QUINTA PARTE

ACTOS ADMINISTRATIVOS LABORALES DE LAS AUTORIDADES
PUBLICAS Y SOCIALES DEL TRABAJO

CAPÍTULO I

TEORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO LABORAL

1. El acto administrativo.	819
2. Definición del acto administrativo laboral.	821
3. Naturaleza del acto administrativo laboral.	823
4. Los efectos jurídicos del acto administrativo laboral.	823
5. Los actos administrativos de las autoridades públicas y sociales.	824

CAPÍTULO II

REGISTRO DE LOS SINDICATOS

1. Definición legal de los sindicatos.	825
2. Clasificación de los sindicatos.	826
3. Requisitos para la constitución de los sindicatos.	827
4. Substanciación y registro de los sindicatos.	828
5. Problemática de la personalidad jurídica de los sindicatos.	830
6. Derecho estatutario y reglamentario de los sindicatos, federaciones y confederaciones.	832
7. Cancelación del registro de los sindicatos, federaciones y confederaciones.	834

CAPÍTULO III

DEPOSITO DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO Y DE LOS
REGLAMENTOS INTERIORES DE TRABAJO

1. Contratación individual y colectiva.	837
2. Depósito del contrato individual de trabajo a domicilio.	838
3. Depósito del contrato colectivo.	840
4. Depósito de los reglamentos interiores de trabajo.	843
5. Depósito de las condiciones generales de trabajo de la burocracia.	844

CAPÍTULO IV

FORMULACION DEL CONTRATO-LEY

1. Definición del contrato-ley.	845
2. La celebración del contrato-ley.	845

	<i>Págs.</i>
3. Los trámites y el decreto de obligatoriedad del contrato-ley.	847
4. Administración del contrato-ley.	847
5. La revisión y terminación del contrato-ley.	848

CAPÍTULO V

FIJACION DE LOS SALARIOS MINIMOS

1. Naturaleza del acto que fija los salarios mínimos.	849
2. La resolución de la Comisión Nacional que fija los salarios mínimos generales, profesionales y del campo.	849

CAPÍTULO VI

DETERMINACION DEL PORCENTAJE DE UTILIDADES

1. Naturaleza del acto que determina el porcentaje de utilidades de los trabajadores.	851
2. La resolución que determina el porcentaje de utilidades de los trabajadores y también de los patrones.	851
3. La revisión del porcentaje de utilidades.	852

ACTUALIZACION DEL NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

I. Adición Social al Artículo 123 de la Constitución.	855
II. Reglamento Interior de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.	855
III. Nuevo Reglamento General de Seguridad e Higiene en el Trabajo.	869
IV. Nuevo Reglamento de la Unidad Coordinadora del Empleo, Capacitación y Adiestramiento.	895